

МОНІТОРИНГ ТА ОЦІНЮВАННЯ
виконання Антикорупційної програми
Конституційного Суду України на 2020–2021 роки

Діяльність щодо запобігання і протидії корупції у Конституційному Суді України (далі – Суд) реалізується за допомогою застосування найефективніших антикорупційних заходів, забезпечення прозорості діяльності Суду, виявлення та усунення причин і умов, що сприяють виникненню корупційних чи пов'язаних із корупцією правопорушень, створення механізмів подолання передумов виникнення реального чи потенційного конфлікту інтересів, запобігання порушенню правил етичної поведінки.

Відповідно до статті 19 Закону України „Про запобігання корупції“ від 14 жовтня 2014 року № 1700–VII зі змінами у Суді прийнята Антикорупційна програма Конституційного Суду України на 2020–2021 роки, затверджена Розпорядженням Голови Суду від 13 липня 2020 року № 42/01/2020–ОД зі змінами, погоджена наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 14 серпня 2020 року № 350/20 (далі – Антикорупційна програма).

Метою Антикорупційної програми було визначено вжиття системних антикорупційних заходів, спрямованих на запобігання та протидію корупції у діяльності Суду.

Водночас завданнями Антикорупційної програми передбачено:

- визначення загальних засад запобігання та протидії корупції у діяльності Суду, заходів з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми;
- оцінка корупційних ризиків у діяльності Суду, виявлення та усунення причин та умов, що сприяють вчиненню корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень;
- визначення заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строків та необхідних ресурсів;
- визначення навчальних заходів та інших форм з поширення інформації антикорупційного спрямування у діяльності Суду;

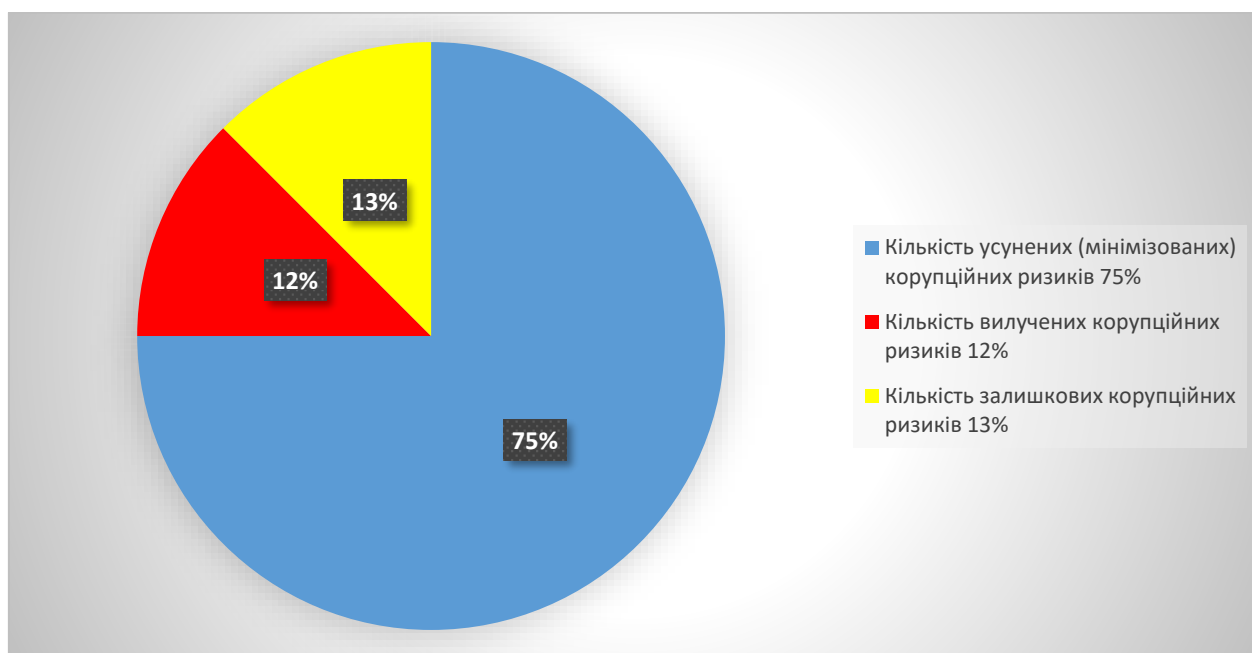


– визначення порядку періодичного моніторингу, оцінювання виконання Антикорупційної програми та її перегляду.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Суду було ідентифіковано 16 корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією. Визначено заходи із усунення виявлених ризиків. Відповідна інформація міститься в Описі ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Конституційного Суду України, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, і Таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення.

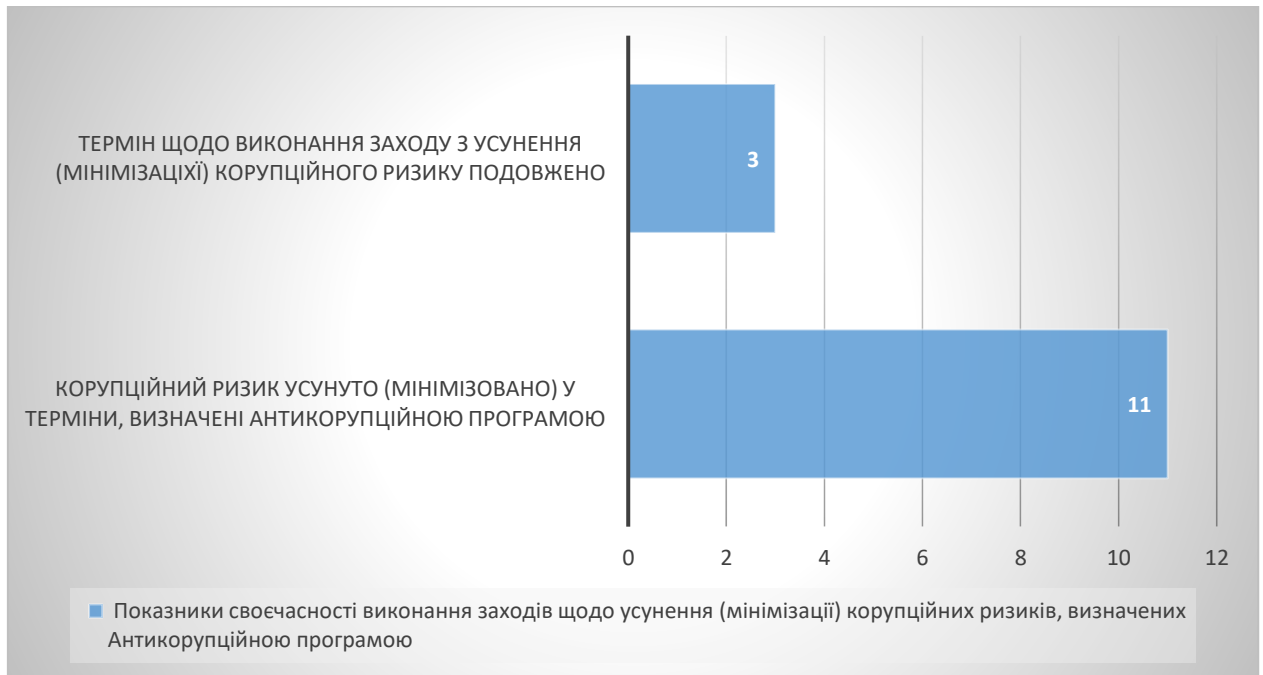
У процесі моніторингу та оцінювання виконання Антикорупційної програми застосовані такі критерії, як своєчасність, повнота та результативність.

Варто зазначити, що з 16 ідентифікованих корупційних ризиків шляхом вжиття відповідних заходів особами, відповідальними за їх виконання, усунено (мінімізовано) 12 корупційних ризиків. На підставі відповідних обґрунтувань вилучено 2 корупційні ризики та 2 корупційні ризики визначено, як залишкові у зв'язку зі змінами законодавства України (Таблиця 1).



Таблиця 1. Показники щодо усунення (мінімізації) ідентифікованих корупційних ризиків

З питання дотримання термінів виконання заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, передбачених Антикорупційною програмою, слід зазначити, що серед запланованих заходів виконано у встановлені терміни – 11, а подовжено термін виконання заходів щодо усунення (мінімізації) 3 корупційних ризиків.



Таблиця 2. Показники своєчасності виконання заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, визначених Антикорупційною програмою

Так, за результатами оцінки корупційних ризиків були виявлені зовнішні корупційні ризики, які полягали у недосконалості нормативно-правових актів, суб'єктом прийняття яких не є Суд. З метою їх усунення відповідні пропозиції були надіслані до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство).

Національне агенство надіслало до Суду лист „Про узагальнення зовнішніх корупційних ризиків, які полягають у недосконалості нормативно-правових актів“ від 20 жовтня 2020 року № 21-03/56911/20 (вх. № 13/2033 від 28 жовтня 2020 року). У листі Національне агентство відзначило, що Суд є одним з державних органів, які виявили зовнішні корупційні ризики у своїй діяльності, що полягають у недосконалості нормативно-правових актів. Це свідчить про застосування комплексного підходу до ідентифікації, що базується на оцінці зовнішнього середовища діяльності органу влади.

Водночас Національне агентство поінформувало Суд про скерування до Міністерства юстиції України для врахування при проведенні антикорупційної експертизи пропозиції щодо необхідності усунення нечіткого формулювання у частині третій статті 89 Закону України „Про Конституційний Суд України“ від 13 липня 2017 року № 2136–VIII зі змінами.

Також Національне агентство у листі від 30 грудня 2020 року № 21-03/69653/20 (вх. № 13/1 від 04 січня 2021 року) поінформувало Суд, що його пропозиції щодо необхідності врегулювання Кабінетом Міністрів України норм оплати праці спеціалістів та експертів, залучених Судом для проведення експертизи у справі, яка проводиться за рахунок коштів державного бюджету, направило на розгляд до Міністерства юстиції України.

Міністерство юстиції України про результати розгляду зазначених пропозицій Суд не інформувало, а зміни з порушених питань до законодавства України не вносились.

Серед заходів, які вжиті з метою усунення (мінімізації) ідентифікованих корупційних ризиків, варто виділити такі.

Особи, відповідальні за виконання заходів, забезпечили розміщення на офіційному вебсайті Суду і на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних Переліку наборів даних Суду, що підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних. Також на офіційному вебсайті Суду розміщено інформацію про документи, яка перебуває у Суді, за 2020, 2021 роки. Цю роботу продовжено у 2022 році. Зазначене свідчить, що діяльність Суду здійснюється з урахуванням принципів належного врядування, зокрема відкритості та прозорості, у його роботі запроваджуються механізми, що сприяють реалізації права кожного на доступ до публічної інформації.

Розпорядженням Голови Суду від 17 грудня 2021 року № 32/01/2021–АГ затверджено Положення про планування та організацію публічних закупівель, укладання договорів та контроль за їх виконанням у Конституційному Суді України. Зазначеним положенням передбачено, зокрема, що головний спеціаліст Сектору з питань запобігання і виявлення корупції Секретаріату

Суду перевіряє відповідність умов договору антикорупційному законодавству. Така перевірка дає змогу мінімізувати ризики на етапі переддоговірної та договірної роботи, завчасно виявити конфлікт інтересів, інші можливі порушення антикорупційного законодавства, запобігти репутаційним і фінансовим втратам.

З метою організації та здійснення заходів із запобігання та виявлення корупції, передбачених Законом України „Про запобігання корупції“ від 14 жовтня 2014 року № 1700–VII зі змінами, наказом директора Автобази Суду від 11 вересня 2020 року № 64 визначено уповноважену особу з питань запобігання і виявлення корупції в Автобазі Суду. Визначення уповноваженої особи з питань запобігання і виявлення корупції в Автобазі Суду дає змогу побудувати належну роботу щодо запобігання та протидії корупції у діяльності Автобази Суду.

Враховуючи зазначене, можна зробити висновок, що Антикорупційна програма є логічним та зрозумілим стратегічним документом, передбачає чітко визначені антикорупційні заходи, спрямовані на запобігання та протидію корупції у діяльності Суду, а отже, є ефективним інструментом щодо запобігання та протидію корупції у діяльності органу державної влади. За результатом порівняння очікуваних (запланованих) і досягнутих результатів можна констатувати, що досягнуті результати є позитивними (міра досягнення задекларованих цілей – 75%). Проте слід зауважити, що наступна антикорупційна програма має бути розроблена з урахуванням результатів виконання Антикорупційної програми.

Інформацію здійснення заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, визначених Антикорупційною програмою, деталізовано у звітній інформації (додається).

Головний спеціаліст Сектору з питань запобігання і виявлення корупції,
секретар Комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності Суду



Н. МОСКАЛЕЦЬ

16.02.2022