



ТОВ «Торговий дім «Лідер»

85114, Україна, Донецька обл.
м. Костянтинівка, вул. Октябрська, буд. 295
Тел. (06272) 4-15-51, 4-11-15
Факс (06272) 2-79-89
E-mail: llder-konst@ukr.net

П/р26009962487154 у відділенні № 1
ПАТ «ПУМБ» м. Костянтинівка
Св. №100285891, ІПН 324014805144
МФО 334851, Код ЄДРПОУ 32401484

Вих. 188 від 12.07.2016р.

Конституційний Суд України
01033, Україна м. Київ,
вул. Жилянська, 14.
E-mail: inbox@ccu.gov.ua

Товариство з обмеженою відповідальністю
«ТД «ЛІДЕР»

КОНСТИТУЦІЙНЕ ЗВЕРНЕННЯ
про офіційне тлумачення положень
абзацу 2 пункту 9-4 розділу VIII Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування»

Керуючись п. 2 ст. 150 Конституції України, п. 4 ст. 13, 42, 43 Закону України «Про Конституційний Суд України»,

Просимо Конституційний Суд України:

Надати офіційне тлумачення положень абзацу 2 пункту 9-4 розділу VIII Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», щодо роз'яснення підстави для звільнення платників єдиного внеску які перебувають на обліку в органах доходів і зборів, розташованих на території населених пунктів, визначених переліком, зазначеним у статті 2 Закону України "Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції", де проводилася антитерористична операція, розпочата відповідно до Указу Президента України "Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року "Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України" від 14 квітня 2014 року № 405/2014, від виконання своїх обов'язків, визначених частиною другою статті 6 Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування", на період з 14 квітня 2014 року до закінчення антитерористичної операції або військового чи надзвичайного стану.

А саме:

9⁴. Платники єдиного внеску, ... які перебувають на обліку в органах доходів і зборів, розташованих на території населених пунктів, визначених переліком ...

звільняються від виконання своїх обов'язків, визначених частиною другою статті 6 Закону ... на період з 14 квітня 2014 року до закінчення антитерористичної операції або військового чи надзвичайного стану.

абзац - 2 Підставою для такого звільнення є заява платника єдиного внеску, яка подається ним до органу доходів і зборів за основним місцем обліку або за місцем його тимчасового проживання у довільній формі не пізніше тридцяти календарних днів, наступних за днем закінчення антитерористичної операції.

Предмет необхідного тлумачення:

абзац 2 пункту 9-4 розділу VIII Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» як підстави для реалізації права платників єдиного внеску, визначених статтею 4 Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування", які перебувають на обліку в органах доходів і зборів, розташованих на території населених пунктів, визначених переліком, зазначеним у статті 2 Закону України "Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції", де проводилася антитерористична операція, розпочата відповідно до Указу Президента України "Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року "Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України" від 14 квітня 2014 року № 405/2014,

Обґрунтування необхідності в офіційному тлумаченні:

Офіційне тлумачення положень абзацу 2 пункту 9-4 розділу VIII Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» є необхідним у зв'язку з наявністю неоднозначної позиції державних органів та судової практики щодо підстав виникнення права платників податків які перебувають на обліку в органах доходів і зборів, розташованих на території населених пунктів, визначених певним переліком, за яких останні мають право тимчасово не сплачувати єдиний соціальний внесок у порядку та строки які встановлені частиною другою статті 6 Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування", на період з 14 квітня 2014 року до закінчення антитерористичної операції або військового чи надзвичайного стану.

В одному випадку – судові органи та органи Державної фіскальної служби України вимагають подання сертифікату про форс-мажорні обставини передбаченого ст. 10 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції». Тобто подання документу, який на їх думку є єдиною підставою для виникнення права для застосування положень абзацу 1 пункту 9-4 розділу VIII Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Зокрема, такої позиції дотримуються:

- Державна фіскальна служба України в листі від 18.06.2015 р. No 5837/М/99-99-17-02-02-14 – зазначила що право, встановлене абзацем 1 пункту 9-4 розділу VIII Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне

страхування», буде застосовуватися лише за умови надання до фіскального органу заяви та сертифікату Торгово-промислової палати України;

• Вищий адміністративний суд України в ухвалі від 28 липня 2015 року у справі № К/800/19383/15 виклав правову позицію, за якою саме по собі включення того чи іншого населеного пункту до переліку населених пунктів, на території яких здійснювалась антитерористична операція, не є безумовною підставою для невиконання чи виконання не в повному обсязі платниками єдиного внеску своїх обов'язків, передбачених ч. 2 ст. 6 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

.... Позивач звільнення від його сплати за умови дотримання відповідної процедури - надання документу, що підтверджує настання обставин непереборної сили (форс-мажору), що мали місце на території проведення антитерористичної операції, як підстави для звільнення від відповідальності за невиконання (неналежного виконання) зобов'язань, а саме - сертифікат Торгово-промислової палати України.

В іншому випадку – судові органи застосовуючи норми права визнають право на звільнення без надання сертифікату, за наявності двох факторів:

- місця перебування на обліку в органах доходів і зборів, розташованих на території населених пунктів, визначених певним переліком;

- заяви платника єдиного внеску, яка подається ним до органу доходів і зборів за основним місцем обліку або за місцем його тимчасового проживання у довільній формі не пізніше тридцяти календарних днів, наступних за днем закінчення антитерористичної операції.

Серед таких судових органів:

Вищий адміністративний суд України - ухвала суду від 25 травня 2016 року № К/800/10681/15, де викладена правова позиція, що подання сертифікату Торгово-промислової палати України про форс-мажорні обставини, передбаченого ст. 10 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції», є підставою для звільнення від відповідальності за невиконання (неналежного виконання) інших зобов'язань, (зокрема, договірних), та не впливає на запроваджене цим Законом звільнення від сплати податків та зборів після набрання ним чинності.

Отже, в сьогоденній ситуації в Україні, громадяни України, які проживають на Сході України, в зоні проведення тимчасової антитерористичної операції або переселилися з неї, опинились в ситуації, коли залишилися без житла, роботи та засобів існування, люди масово втікають зі своїх домівок, закриваються магазини, підприємства, бізнес-структури.

З метою захисту цієї верстви населення, Держава визначила та запровадила тимчасові заходи для забезпечення підтримки осіб, які проживають у зоні проведення антитерористичної операції або переселилися з неї під час її проведення та суб'єктів господарювання, які величезними зусиллями намагаються зберегти діяльність на території проведення антитерористичної операції, забезпечуючи робочі місця та отримання заробітної платні, а державні органи і деякі суди не бажають визнавати цього права, призводить не просто до порушень прав осіб в зоні АТО, гарантованих Конституцією України щодо виконання законів, але й руйнує залишки віри та надії на відбудову міцної правової України.

Саме з метою забезпечення реалізації та захисту прав цих осіб - платників єдиного внеску, які перебувають на обліку в органах доходів і зборів, розташованих на території населених пунктів, визначених певним переліком, та за для унеможливлення не вірного визначення порядку застосування зазначеної норми, враховуючи актуальність цього звернення в світі законодавчої неврегульованості, виникла необхідність надання офіційного тлумачення пункту 9-4 розділу VIII Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Додаток:

1. Лист ДФС України від 18.06.2015 р. № 5837/М/99-99-17-02-02-14 ЩОДО ЗАСТОСУВАННЯ НОРМ ПОДАТКОВОГО ЗАКОНОДАВСТВА ПІДПРИЄМЦЯМИ ІЗ ЗОНИ АТО;

2. Витяг із реєстру судових рішень - ухвала Вищого адміністративного суду України від 28 липня 2015 року у справі № К/800/19383/15

3. Витяг із реєстру судових рішень - ухвала Вищого адміністративного суду України від 25 травня 2016 року № К/800/10681/15.

Конституційне звернення подається у 3-х прим.

Директор

В.О. Анпілогов