



УКРАЇНА

ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

пл.Свободи, 1, м. Херсон, 73000, тел.: 42-54-08, факс:32-13-27, 45-51-89, e-mail: obrada_ks@ukrpost.ua

09.11.2016 № 171-од/166д-12-7-15/51
на _____ від _____

Конституційний Суд України
вул. Жилянська, 14, м. Київ
01033

Суб'єкт подання: Херсонська обласна рада
в особі голови обласної ради як
представника за законом Мангера В.М.
пл. Свободи, 1, м. Херсон
73003

Об'єкт подання: частина перша статті 56
Закону України «Про місцеве
самоврядування в Україні»
від 21.05.1997 № 280/97-вр
(відомості Верховної Ради
України від 25.06.1997 - 1997 р.,
№ 24, стаття 170)

КОНСТИТУЦІЙНЕ ПОДАННЯ

про офіційне тлумачення частини першої статті 56 Закону України
«Про місцеве самоврядування в Україні»

Відповідно до пункту 1 статті 150 Конституції України та пункту 4 статті 13, статей 42, 43 Закону України «Про Конституційний Суд України» просимо Конституційний Суд України дати офіційне тлумачення положень частини першої статті 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-вр щодо кількості заступників голови обласної ради, а саме:

Частина перша статті 56 передбачає, що районна, районна у місті рада обирає заступника голови ради. Обласна рада обирає першого заступника, заступника голови ради.

Обґрунтування необхідності в офіційному тлумаченні:

Відповідно до статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування органи місцевого самоврядування в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене зі сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу.

Однією з основних гарантій діяльності органів місцевого самоврядування є їх можливість самостійно вирішувати питання організації

свої роботи. Пунктом 4 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до компетенції пленарного засідання сесії обласної ради віднесено затвердження за пропозицією голови ради структури виконавчого апарату ради, його чисельності. Закон не містить заборони обирати більш ніж одного заступника голови обласної ради, тому регламент Херсонської обласної ради передбачає можливість призначення декількох заступників.

Така позиція узгоджується з положеннями статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», згідно з якою місцеве самоврядування в Україні – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення.

Одночасно варто зазначити, що рішенням Конституційного Суду України від 22.05.2008 у справі № 10-рп/2008 було визнано неконституційною норму про затвердження Кабінетом Міністрів України типових штатів органів місцевого самоврядування (пункт 4 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Крім того, Херсонським окружним адміністративним судом та Одеським апеляційним адміністративним судом не виявлено підстав для визнання незаконним оскарженого рішення Херсонської обласної ради від 09 грудня 2015 року № 7 «Про внесення змін до структури виконавчого апарату обласної ради», яким введено додаткову посаду заступника голови обласної ради.

Разом з тим, за результатами моніторингу офіційних сайтів обласних рад з'ясовано, що дві посади заступника голови обласної ради передбачено лише у структурі виконавчого апарату Херсонської обласної ради, складеним з урахуванням рішення цієї ради від 09 грудня 2015 року № 7. Це викликає спірні питання та неоднокове тлумачення норм частини першої статті 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з боку громадськості та громадських організацій і потребує офіційного тлумачення.

- Додатки:
1. Копія рішення XIV сесії Херсонської обласної ради VI скликання від 05 квітня 2012 року № 465 «Про внесення змін до рішення II сесії обласної ради VI скликання від 16 грудня 2010 року № 22 «Про структуру та чисельність виконавчого апарату обласної ради» на 2 арк. в 3 прим.
 2. Копія рішення I сесії Херсонської обласної ради VII скликання від 09 грудня 2015 року № 7 «Про внесення змін до структури виконавчого апарату обласної ради» на 1 арк. в 3 прим.
 3. Копія подання про обрання трьох заступників голови обласної ради від 04 грудня 2015 року на 1 арк. в 3 прим.
 4. Копія ухвали Одеського апеляційного адміністративного суду від 24 травня 2016 року на 4 арк. в 3 прим.
 5. Копія постанови Херсонського окружного адміністративного суду від 09 лютого 2016 року на 5 арк. в 3 прим